



**País: NICARAGUA**  
**Plan de Inicio**

**Título de proyecto:** Desarrollo de proyecto de cooperación técnica para fortalecer las capacidades en gestión de riesgos y recuperación.

**Resultado Esperado(s):** 3.1 Estrategias de desarrollo sostenible integran la gestión de riesgo, mitigación y adaptación al cambio climático.

**Fecha de inicio:** 1ro de junio 2013

**Fecha de finalización:** 31 de mayo 2014

**Socios en la implementación:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

<b>Breve Descripción</b>	
<p>Su ubicación geográfica y características topográficas someten a Nicaragua a la ocurrencia de fenómenos naturales que amenazan de diversas maneras las actividades económicas, la sociedad en general y los recursos naturales que las sustentan. El PNUD apoya al país desde la génesis del Sistema nacional de prevención y atención de desastres. En los últimos años ha apoyado al sistema de Naciones Unidas para actuar de manera conjunta en la respuesta ante desastres.</p> <p>Con el presente plan de inicio se pretende formular una iniciativa que permita la incorporación de la gestión integral de riesgos con enfoque de género en el marco de políticas públicas en temáticas sectorial y multisectorial del desarrollo y en las diferentes expresiones de la cultura.</p>	
<p>Período del programa: 2013-2017</p> <p>Componente CPAP: 3.1</p> <p>Award ID: 74363</p> <p>Fecha reunión LPAC: 10/05/2013</p>	<p>Total recursos requeridos: US\$ 45,500</p> <p>Total recursos disponibles: US\$45,500</p>

Aprobado por PNUD:  
 Pablo Mandeville

---

## I. PURPOSE

El presente Plan de Iniciación (PI) tiene como objetivo conceptualizar y formular un Documento de Proyecto para la puesta en marcha de una cooperación técnica para fortalecer capacidades nacionales en gestión de riesgos con enfoque de género y recuperación.

El proceso de formulación incluye la identificación de las prioridades del Sistema Nacional de prevención y mitigación de desastres-SINAPRED y la revisión de las prioridades y mandatos corporativos del PNUD.

El desarrollo del PI partirá de la base de conocimiento y experiencia que ha venido generándose en Nicaragua con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas (SNU) y de la cooperación externa en la temática de gestión de riesgos. Considerando importante incorporar el análisis de género para determinar cómo los diferentes procesos sociales, económicos y ambientales contribuyen a la existencia de condiciones de vulnerabilidad y como estas no son las mismas para hombres y mujeres, ya que su condición, posición, roles de género y distinción sexual del trabajo, las mujeres suelen estar en condiciones de subordinación y mayor vulnerabilidad que los hombres.

### Justificación

Las características geográficas, geodinámicas y climáticas de Nicaragua, así como las condiciones económicas y sociales, en particular el uso del suelo y el deterioro de los recursos naturales y ambientales, hacen el país propenso a los desastres. La sismicidad, el volcanismo, la sequía y los huracanes son los peligros naturales más relevantes que han provocado los desastres más grandes de la historia nicaragüense. Otros peligros destructivos sísmicos secundarios son los deslizamientos de suelo, los derrumbamientos y tsunamis.

La presión humana, acumulada a lo largo de la historia, sobre ecosistemas regionalmente diversos (de 600 a 4,000 mm de pluviometría), ha incrementado la intensidad y frecuencia de ciertos sucesos naturales adversos, los cuales se han vuelto 'socio naturales'. La explotación insostenible de los recursos naturales, la utilización inadecuada del territorio, agravada por los procesos migratorios, son factores que contribuyeron a incrementar la vulnerabilidad ante los fenómenos ambientales. Se ha desarrollado inclusive amenazas permanentes (como la aridez que afecta 1 de cada 5 municipios del país, o los brotes expansivos de ratas en los márgenes de los ecosistemas forestales del trópico húmedo). Adicionalmente, la presión ejercida sobre los recursos del planeta provoca por su parte alteraciones globales, como el cambio climático, que se convierten o intensifican las amenazas locales.

En la historia, se ha evidenciado el alto nivel de vulnerabilidad ante desastres existente en el país, mayormente agravado en mujeres, niños y ancianos. La mayor parte de la población presenta una baja capacidad de resistencia y recuperación (resiliencia), corolario de una alta fragilidad socioeconómica, de condiciones inadecuadas de hábitat, un desarrollo humano bajo, un manejo insostenible del ambiente, baja productividad en los sectores de mayor empleo, déficit en la atención en salud y servicios públicos en general. La pobreza, la marginalidad y la desigualdad son los factores agravantes más importantes de la vulnerabilidad. Alrededor del 45 % de la población vive bajo el umbral de pobreza y el 15 % en condiciones de pobreza extrema, en particular en las regiones Central y Atlántica, mientras el 10 % más rico de la población posee el 45 % del ingreso total del país.

La historia de la última década (1999 – 2009) es la de una progresiva institucionalización de la gestión de riesgos en Nicaragua, con la contribución de la cooperación del SNU y de otros actores. En este periodo, el Gobierno de Nicaragua con el apoyo de la cooperación internacional y SNU, a través del PNUD, facilitó y promovió un proceso participativo y de construcción colectiva de una propuesta articulada para institucionalizar la reducción de riesgos bajo un enfoque de prevención. Se formuló el Programa Nacional de Reducción de Riesgos (PNRR) en el 2000 y se



dio la creación del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (inicialmente SNPMAD, luego SINAPRED a partir del 2004) aprobada por la Ley N° 337 (8 marzo 2000) y su respectiva reglamentación en los años sucesivos. El SINAPRED ha hecho importantes avances en materia de fortalecimiento de capacidades a distintos niveles y ha tenido un fuerte papel en la atención de los desastres con el involucramiento de todos los sectores.

A partir del 2007, la política en relación a la gestión de riesgos está recogida en el Plan Nacional de Desarrollo Humano Sostenible (PNDH). El objetivo del PNDH en el campo de la gestión de riesgos consiste en "Reducir el riesgo generado por las amenazas de fenómenos naturales y socio naturales que afectan la seguridad de las personas, los bienes de los nicaragüenses y del país".

El PNUD en los últimos cinco años, ha venido apoyando al Gobierno de Nicaragua en atención a la respuesta a partir de diferentes emergencias que se han suscitado. Así como en el proceso de fortalecimiento del Sistema de Naciones Unidas para responder de manera conjunta a las diferentes emergencias presentadas en el país. En el último año ha desarrollado un proyecto que busca el fortalecimiento de las capacidades nacionales en la prevención. Con el presente plan de inicio se pretende formular una iniciativa que permita la incorporación de la gestión integral de riesgos con enfoque de género en el marco de políticas públicas en temáticas sectorial y multisectorial del desarrollo y en las diferentes expresiones de la cultura.

---

## II. EXPECTED OUTPUT

**PRODUCTO 1.** Análisis comparativo de las prioridades nacionales expresadas en el PNDH, el SINAPRED y de las prioridades corporativas de PNUD;

**PRODUCTO 2.** Formulados y consensuados un Documento de Proyecto (PRODOC) sobre gestión de riesgos con las contrapartes nacionales. El documento final deberá contener: Resumen Ejecutivo, Análisis de Situación tomando en cuenta las particularidades de grupos específicos que podrían estar más expuestos a situaciones de riesgo (mujeres, jóvenes, poblaciones indígenas, adultos mayores, etc.), Estrategia (clara y orientada a resultados), Arreglos de Gestión, Marco Lógico (con indicadores SMART), Plan de Seguimiento y Evaluación, Plan de Trabajo Anual, Presupuesto, Análisis de Riesgos y Anexos.

**PRODUCTO 3.** Elaborada una estrategia de movilización de recursos;

---

## III. MANAGEMENT ARRANGEMENTS

La ejecución del presente Plan de Iniciación (PI) bajo la modalidad de Implementación Directa (DIM), estará bajo la responsabilidad del Área de Medio Ambiente, Energía y Gestión de riesgos del PNUD. La Coordinadora del Área estará a cargo del seguimiento, revisión y aprobación de los productos que resulten de este PI.

La Coordinación Técnica será responsabilidad de un/a consultor que será contratado por los 12 meses que durará el Plan. El/la consultor recibirá apoyos puntuales de otros consultores/especialistas que se contratarán para tareas específicas

---

## IV. MONITORING

1. Reuniones mensuales del Área del PNUD con el consultor/consultora principal para medir el nivel de avance de los productos esperados, según el Plan de Implementación del periodo de iniciación.

2. Informes técnicos de avances trimestrales del consultor ante el PNUD.

3. Borradores de los documentos producidos para la revisión del Área.





RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				RESPONSABLES	PRESUPUESTO		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente	Presupuesto	Monto
<b>PRODUCTO 2.</b> Formulado y consensuado un Documento de Programa con las contrapartes nacionales vinculadas a la gestión de riesgos.  <i>Baseline:0</i>  <i>Indicators: Documento Formulado</i> <i>Targets: Documento consensuado y aprobado.</i>	<b>2.1 Documento Formulado</b>  -Contratación de Coordinador  -Informes de Avance  -Reuniones de Coordinación  -Entrevistas actores clave.  -Talleres de planificación.	X				PNUD/Coordinador Técnico		71300 consultor	US\$ 33,600*
									75700 Talleres
<b>SUB TOTAL</b>									<b>\$ 34,600</b>

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CRONOGRAMA				RESPONSABLES	PRESUPUESTO		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente	Presupuesto	Monto
<b>PRODUCTO 3.</b> Elaborada una estrategia de movilización de recursos para el Programa de GR;  <i>Baseline: 0</i> <i>Indicators: Montos movilizados, Acuerdos establecidos</i> <i>Targets: al menos 1 acuerdo de financiación.</i> <i>Related CP outcome:</i>	<b>3.1 Mapeo de actores que trabajan y apoyan la temática de gestión de riesgos</b>  - Al momento de realizar el mapeo, considerar los diferentes instrumentos desarrollados.  <b>3.2 Presentación del mapeo a la gerencia del PNUD y socios interesados</b>  <b>3.3 Diseñada la estrategia de movilización de recursos</b>		X	X	X	PNUD/ Coordinador Técnico	PNUD	71300 Consultor	US\$ 2,400
								75700 Talleres	US\$ 1000
								74500 Misceláneos	US\$6000
								Viajes locales - DSA	US\$ 1500
<b>SUB TOTAL</b>									<b>\$ 10,900</b>
<b>Gran TOTAL</b>									<b>US\$45,500</b>